

Hacer realidad el Pacto Rural en los Estados miembros

Informe de políticas *Noviembre de 2023*

Índice

1. Introducción	1
2. ¿Por qué es necesario el Pacto Rural?	2
3. Ingredientes del Pacto Rural	3
3.1. Estructuras y mecanismos para colaborar con las comunidades rurales	3
3.2. Un miembro designado del Gobierno y servicios específicos para abordar las cuestiones rurales en todas las políticas	4
3.3. Desarrollo de capacidades y apoyo a la creación de redes para una amplia gama de partes interesadas	4
3.4. Una visión de futuro aplicada a través de una estrategia o plan de acción holístico	5
3.5. Verificación rural eficaz y sistemas de datos adecuados	5
3.6. Sistemas de gobernanza adecuados para facilitar la coordinación	6
3.7. Mecanismos para coordinar la asignación de fondos y garantizar sinergias	6

La información y las opiniones expresadas en esta publicación son las del autor o autores y no reflejan necesariamente la posición oficial de la Comisión Europea. La Comisión no garantiza la fiabilidad de los datos facilitados, y no podrá considerársela responsable del uso que pudiera hacerse de la información contenida en la presente publicación.



1. Introducción

En este informe de políticas se presentan los elementos clave, o los ingredientes, necesarios para movilizar a las partes interesadas en torno al Pacto Rural y fomentar una actuación concertada para alcanzar los objetivos de la visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE en el contexto específico de cada Estado miembro o región. También recoge algunos ejemplos de cómo se han puesto en práctica estos elementos. Esta publicación está destinada principalmente a las autoridades públicas de ámbito nacional (y regional en los Estados miembros en los que las autoridades regionales tienen competencias legislativas o de programación), las organizaciones de la sociedad civil (especialmente las que participan en la elaboración de políticas o su promoción), los investigadores, las organizaciones empresariales y otras partes interesadas en las políticas rurales.



Si se pregunta cómo hacer que el Pacto Rural sea una realidad en su país o región, este informe es para usted.



Financiado por
la Unión Europea

2. ¿Por qué es necesario el Pacto Rural?

Como ha destacado la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, las zonas rurales son **esenciales** para la identidad y el bienestar de Europa. También desempeñan un papel importante a la hora de abordar los principales **retos** sociales y medioambientales. Para que las zonas rurales prosperen, es necesario un **esfuerzo coordinado** por parte de un amplio abanico de agentes y partes interesadas en los diferentes niveles de gobernanza.

En 2021, tras una amplia reflexión conjunta y una consulta con las partes interesadas, la Comisión Europea publicó una Comunicación sobre la

visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE ([visión rural a largo plazo](#)). Se ha elaborado un [Plan de Acción Rural](#) para llevar a cabo esta visión articulado en torno a nueve iniciativas emblemáticas, quince acciones de acompañamiento y seis [acciones horizontales](#), que reflejan el compromiso de la Comisión con unas zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas antes de 2040. Una de estas acciones horizontales es proponer un **pacto rural**, es de decir, un mecanismo para implicar a todas las partes interesadas y los niveles de gobernanza pertinentes que puedan contribuir a lograr la visión a largo plazo e incentivar su intervención.

Objetivos del Pacto Rural



Amplificar la voz de las zonas rurales e incluirlas en las agendas políticas



Creación de redes, colaboración y aprendizaje mutuo



Compromiso de actuación

En junio de 2023, la Comisión Europea creó el [Grupo de Coordinación del Pacto Rural](#), compuesto por las principales partes interesadas rurales y coordinado por la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural, junto con la Dirección General de Política Regional y Urbana como colíder, para dirigir el proceso del Pacto Rural durante los próximos tres años. La Comisión también ha creado la [Oficina de Apoyo al Pacto Rural](#) para impulsar el Pacto y ayudar a la comunidad a alcanzar sus objetivos mediante la ejecución de tareas clave. Entre ellas se incluyen la organización de actos, la recopilación y difusión de buenas prácticas, la coordinación de los esfuerzos con otras redes políticas de la UE, el apoyo a la plataforma comunitaria del Pacto Rural, la producción de la revista *Rural Vision*, un boletín informativo e informes de políticas, y la gestión del sitio web y los canales en redes sociales. Todas las actividades a escala de la UE se diseñan y llevan a cabo con la intensa participación de las partes interesadas. Sin embargo, para obtener resultados, el **Pacto Rural debe extenderse más allá del nivel de la UE y llegar a las partes interesadas a escala nacional, regional y local**. Las autoridades nacionales, regionales y locales son responsables de muchas medidas políticas que afectan a las zonas rurales, en particular las decisiones sobre cómo se emplean los fondos de la UE. Otras partes interesadas, como las organizaciones de la sociedad civil, desempeñan un papel importante en la formulación y aplicación de las políticas. La visión a largo plazo solo puede lograrse con su participación e implicación activas. Además, el bienestar y los medios de subsistencia en las zonas

rurales —en particular en aquellas con limitaciones específicas, como las regiones montañosas, insulares o transfronterizas— no dependen únicamente de los agentes habitualmente asociados a la agricultura y el desarrollo rural. Las autoridades públicas (por ejemplo, las responsables de la educación, la sanidad, el transporte y otros servicios, la energía, el medio ambiente o las infraestructuras digitales), los agentes de la política urbana, las empresas y los investigadores también tienen un papel que desempeñar.

En función de las necesidades y de las culturas organizativas en toda la UE, se intenta establecer pactos rurales a distintos niveles (nacional, regional y local) y de diversas formas. Es importante que **ninguna zona rural de la UE se quede atrás** y que todas puedan beneficiarse del esfuerzo coordinado para hacerlas más fuertes, resilientes, conectadas y prósperas. A tal fin, las partes interesadas en las zonas rurales de la UE deben adherirse a la comunidad del Pacto Rural a escala de la UE, así como adoptar medidas prácticas en su propio ámbito de actividad, y buscar las mejores maneras de materializar **el Pacto Rural en sus contextos nacionales, regionales o locales**. Estas actividades a distintos niveles se apoyarán mutuamente y contribuirán a convertir la visión a largo plazo en una estrategia concreta con resultados prácticos, como solicitaron las partes interesadas en el [Foro de alto nivel sobre política rural](#) celebrado en Sigüenza (España).



3. Ingredientes del Pacto Rural

Mucho antes de que se desarrollara la visión a largo plazo para las zonas rurales, algunos Estados miembros de la UE (por ejemplo, Finlandia) disponían de estructuras de gobernanza que permitían políticas rurales coordinadas e integrales en diversos ámbitos temáticos, similares a lo que se preconiza con el Pacto Rural; otros países han empezado a poner en marcha iniciativas similares más recientemente, espoleados por tendencias negativas como la despoblación rural, el declive económico y el descontento, o para aprovechar las oportunidades creadas por la financiación europea (por ejemplo, España y Chequia). Sobre la base de su experiencia y del proceso de la visión a largo plazo para las zonas rurales a escala de la UE, **los Estados miembros pueden adoptar una serie de elementos que contribuyen a los objetivos del Pacto Rural** a nivel nacional o regional. Estos elementos complementan los once [principios de la OCDE sobre política rural](#) e incluyen lo siguiente:

- ▶ estructuras y mecanismos para colaborar con las comunidades rurales;
- ▶ un miembro designado del Gobierno y servicios específicos para abordar las cuestiones rurales en todas las políticas;
- ▶ desarrollo de capacidades y apoyo a la creación de redes para una amplia gama de agentes y partes interesadas;
- ▶ una visión de futuro, aplicada a través de una estrategia o plan de acción holístico;
- ▶ verificación rural eficaz y sistemas de datos adecuados;
- ▶ sistemas de gobernanza adecuados para facilitar la coordinación, así como
- ▶ mecanismos para coordinar la asignación de fondos y garantizar sinergias

En conjunto, estos elementos constituyen los ingredientes de un Pacto Rural de éxito. Las **soluciones individuales pueden adaptarse** al contexto nacional, en particular a los marcos jurídicos y administrativos específicos, a las fuentes de financiación, la cultura organizativa y las capacidades de las partes interesadas.

3.1. Estructuras y mecanismos para colaborar con las comunidades rurales

El cambio rural no puede lograrse sin una fuerte participación de las comunidades rurales. Se sabe que las políticas diseñadas y aplicadas de manera participativa tienen muchas más posibilidades de funcionar que los enfoques descendentes. Esto es especialmente cierto en el caso de las zonas rurales. Esta participación debe ir más allá de las consultas ocasionales: debe ser **periódica, sistemática y garantizar la participación representativa** de las partes interesadas más afectadas. También es importante implicar a estas partes interesadas a lo largo de **todo el proceso político**, desde la conceptualización y el

diseño de las políticas hasta la elaboración de legislación, la aplicación y la evaluación de los resultados.

Para ello, son necesarios mecanismos específicos, adaptados a las capacidades y la disponibilidad de los representantes de las comunidades rurales, así como actividades que fomenten un diálogo abierto (por ejemplo, debates y talleres). Existen diversos formatos posibles: por ejemplo, estructuras relativamente formales, como grupos de trabajo o comités de coordinación en los que participen diferentes tipos de agentes (por ejemplo, el Consejo de Política Rural de **Finlandia**) o actos para ayudar a formular y dar voz a las necesidades de las comunidades rurales, así como la sensibilización y la valoración de las zonas rurales entre el público en general. Las redes existentes con vínculos directos con las comunidades rurales pueden desempeñar un papel importante. Esto podría desarrollarse, por ejemplo, en el marco de los **Parlamentos rurales nacionales**, que permiten a las comunidades rurales y a las

El Parlamento rural de Letonia

El Foro Rural de Letonia (una organización nacional que reúne a las principales partes interesadas de la sociedad civil en el desarrollo rural) organiza el Parlamento de las Comunidades Rurales de Letonia cada dos años. En 2023, este acto reunió a unos trescientos representantes de autoridades locales y regionales, empresas, responsables políticos (en especial, los Ministerios de Agricultura, Protección del Medio Ambiente y Desarrollo Regional, y Bienestar), académicos, profesionales del desarrollo rural y aficionados. Los participantes intercambiaron experiencias y se elaboró una resolución que sirviera de hoja de ruta para todas las decisiones sobre las zonas rurales para los próximos dos años.

Puede obtener más información [aquí](#).



organizaciones de la sociedad civil entablar un diálogo con los responsables políticos (véase el ejemplo de **Letonia**). Estos Parlamentos rurales se han organizado en muchos Estados miembros de la UE (por ejemplo, Estonia, Croacia, Letonia, Lituania, Hungría, Países Bajos, Rumanía, Eslovaquia, Finlandia y Suecia), así como en países vecinos (Albania, Bosnia y Herzegovina y Escocia en el Reino Unido); sus conclusiones se presentan en las reuniones bienales del [Parlamento Rural Europeo](#).



Ha llegado el momento de que la visión a largo plazo para la Europa rural no solo se adopte, sino que se lleve a la práctica. Para ello, necesitamos un cambio de mentalidad, una mayor valoración de las zonas rurales, así como un enfoque local y una mayor confianza en la población autóctona. Debemos alejarnos de los compartimentos políticos y mirar a las zonas rurales de manera global.



© Lidija Pavić-Rogošić

Lidija Pavić-Rogošić,
miembro del CESE, ODRAZ – Desarrollo comunitario sostenible (HR)



3.2. Un miembro designado del Gobierno y servicios específicos para abordar las cuestiones rurales en todas las políticas

El desarrollo rural suele ser responsabilidad de un ministerio gubernamental, que a menudo también se ocupa de la agricultura, la silvicultura o la economía alimentaria. Sin embargo, las decisiones adoptadas por los órganos responsables del desarrollo económico y regional, la educación, la sanidad y el transporte pueden tener un impacto igual o mayor en la vida rural. Garantizar la cooperación de todos estos para lograr un impacto positivo en las zonas rurales requiere un liderazgo sólido, y contar con un **miembro designado del Gobierno responsable de las cuestiones rurales** es fundamental para que la población rural se sienta escuchada. La creación de un servicio especial para tratar las cuestiones rurales también puede contribuir a sensibilizar sobre la importancia de las zonas rurales entre los órganos gubernamentales competentes y facilitar una actuación coordinada. En los ejemplos de **Irlanda** y **Finlandia** pueden encontrarse soluciones inspiradoras.

Consejo de Política Rural de Finlandia

Finlandia reconoce desde hace tiempo que la política rural debe implicar a todas las instituciones cuyas decisiones afectan a la vida cotidiana y al espíritu empresarial en las zonas rurales. Teniendo esto en cuenta, se desarrolló una estructura para reunirlos y garantizar la colaboración: el Consejo de Política Rural de Finlandia. Este está vinculado al Gobierno finlandés y el ministro de Agricultura y el ministro de Economía y Empleo suelen compartir las funciones de presidente y vicepresidente. Los treinta y cuatro miembros son nombrados por el Gobierno y representan a ministerios, agencias, el sector privado y organizaciones de la sociedad civil. Cuentan con el apoyo de una secretaría gestionada por el secretario general, con tres vicesecretarios generales en representación del sector público, la sociedad civil y los organismos de investigación. La mayor parte del trabajo del Consejo se lleva a cabo en torno a redes temáticas.



Puede obtener más información [aquí](#).

«Our Rural Future» en Irlanda

La política integral de Irlanda para las zonas rurales se sustenta en la estrategia nacional de desarrollo a largo plazo Project Ireland 2040 y se basa en la visión de una Irlanda rural próspera integrada en el bienestar y el desarrollo económico, social, cultural y medioambiental nacional.



Para lograrlo, se ha diseñado un amplio conjunto de medidas políticas, cada una de las cuales cuenta con un departamento gubernamental específico responsable de su aplicación. El proceso está coordinado por el Departamento de Desarrollo Rural y Comunitario y dirigido por su ministro, mientras que los avances son supervisados por el Comité del Gabinete de Recuperación Económica e Inversión presidido por el primer ministro.

Puede obtener más información [aquí](#).

Un servicio específico como este también puede servir como primer punto de referencia para que las partes interesadas compartan ideas o expresen sus inquietudes sobre cuestiones rurales. Idealmente, debería contar con personal que comprenda y se comunique bien con distintas partes interesadas rurales y diferentes departamentos administrativos, así como con la experiencia de otros sectores de la economía o de la sociedad civil.



© Radim Sršeň



Si nos fijamos en la geografía del descontento, ¡tenemos que dejar de hablar y empezar a actuar! El Pacto Rural y las iniciativas como la verificación rural deben darse no solo a escala de la UE, sino también local, regional y de los Estados miembros. Es necesario un enfoque holístico, con menos burocracia.

Radim Sršeň, viceministro de Asuntos Regionales (CZ) y presidente del Grupo de Coordinación del Pacto Rural



3.3. Desarrollo de capacidades y apoyo a la creación de redes para una amplia gama de partes interesadas

La participación de las partes interesadas rurales es esencial para lograr el cambio rural. Sin embargo, para participar en el Pacto Rural, muchos pueden precisar del apoyo de organizaciones intermediarias, que pueden ofrecer explicaciones, apoyo y oportunidades de debate y permiten que las personas intercambien experiencias y formulen opiniones y se posicionen. Este tipo de apoyo puede ser especialmente importante para los habitantes de pequeños pueblos remotos, los pequeños agricultores, los microempresarios, las mujeres y los representantes de los jóvenes. Podría ser necesario un **esfuerzo sistemático a largo plazo**, empezando por generar confianza y explicar conceptos clave en un lenguaje sencillo, el desarrollo de capacidades y una formación específica, para implicar a estos «sospechosos poco habituales». Conceder un presupuesto para cubrir los gastos de desplazamiento a las reuniones podría ser decisivo, especialmente en los Estados miembros más grandes (como **Suecia**, véase el ejemplo). Más allá del apoyo a la creación de redes y la participación, también es importante garantizar que los agentes rurales puedan acceder a la financiación y ejecutar proyectos que contribuyan a la visión a largo plazo para las zonas rurales a nivel local. Las ventanillas únicas pueden reforzar y revitalizar las comunidades rurales mediante la promoción, el asesoramiento, la creación de redes y la ayuda para satisfacer los requisitos de financiación. Este apoyo ya lo prestan muchos grupos de acción local de LEADER, pero también puede proceder de servicios especializados (como en el caso de **Estados Unidos**).

Participación y desarrollo de las capacidades de las partes interesadas rurales en Suecia

La Red Rural Nacional (RRN) facilita la participación de las partes interesadas en los asuntos rurales en Suecia. Se anima a las partes interesadas rurales nacionales y regionales (tanto si aplican la política agrícola común como si no) a solicitar su adhesión formal y a comprometerse a participar activamente en grupos de trabajo temáticos. También pueden actuar como intermediarios que ayuden a transferir el diálogo político al nivel local. Para facilitar la participación de los agentes de la sociedad civil, la RRN cuenta con financiación para gastos de desplazamiento e incluso honorarios (para los voluntarios).



Puede obtener más información [aquí](#).

Ayudar a las comunidades rurales a acceder a la información y a la financiación

En los Estados Unidos, las agencias federales y las comisiones responsables de las cuestiones rurales se coordinan para garantizar que las comunidades rurales tengan un acceso equitativo a la financiación federal. También proporcionan conocimientos especializados para ayudar a estas comunidades a aclarar las prioridades locales y solicitar financiación para creación de empleo, infraestructuras y mejora de las comunidades.



Puede obtener más información [aquí](#).

Para sensibilizar a los beneficiarios rurales sobre los fondos europeos pertinentes, el 6 de febrero de 2024 la Comisión Europea publicó un conjunto de herramientas sobre las oportunidades de financiación de la UE para las zonas rurales. Con ello se centraliza la información en un lugar accesible para las autoridades locales, las partes interesadas, los jefes de proyecto y las autoridades de gestión, ayudándoles a aprovechar al máximo las nuevas oportunidades que ofrece el presupuesto de la UE para el período 2021-2027.



3.4. Una visión de futuro aplicada a través de una estrategia o plan de acción holístico

Para abordar los desafíos a los que se enfrentan las zonas rurales, los responsables políticos deben tener una visión clara que oriente la dirección que ha de seguirse a largo plazo. Las comunidades rurales, así como aquellas que buscan invertir, establecerse o trabajar en las zonas rurales, especialmente los jóvenes, necesitan saber que el apoyo político seguirá estando disponible durante muchos años. Para ello, es necesario un amplio consenso entre los grupos políticos y la sociedad civil (incluidas tanto las organizaciones rurales como las urbanas), los agricultores, las pymes, la juventud y diversos agentes económicos y sociales; también podrían ser necesarias disposiciones eficaces en materia de gestión de conflictos. El consenso y la participación de los principales servicios gubernamentales permiten asegurar la **continuidad a largo plazo** y garantizar recursos suficientes —humanos, institucionales y financieros— para hacer realidad una visión.

También es esencial una estrategia multisectorial holística para que la visión se convierta en una realidad. Dado que las políticas rurales tienen que hacer frente a desafíos múltiples y complejos, las intervenciones fragmentadas no son eficaces; intentar abordar un único problema o apoyar a un grupo destinatario puede incluso ser contraproducente. Un enfoque holístico e integrado ayuda a tener en cuenta los aspectos sociales, económicos y medioambientales de la vida rural, que en muchos casos están interrelacionados (véase el ejemplo de **Francia**). Un pacto rural nacional o regional puede ser el primer paso para reunir diferentes líneas políticas y facilitar una **visión más amplia e integrada** de las zonas rurales. Esto debería traducirse en **medidas prácticas** que formen un plan de acción coherente que indique claramente quién es responsable de qué y cómo se pueden supervisar y evaluar los avances.

Programa France Ruralités

Sobre la base de la aplicación de su primera agenda rural nacional, el Gobierno francés puso en marcha en 2023 un programa integral para impulsar las zonas rurales. Se basa en cuatro pilares: apoyo técnico a proyectos de inversión para los municipios, aumento de la financiación para la biodiversidad con el fin de valorizar los activos medioambientales rurales, soluciones prácticas para la vida cotidiana (movilidad, educación, sanidad, cultura, vivienda, etc.) y un nuevo sistema de diseño de zonas de revitalización rural, que se beneficiarán de desgravaciones fiscales. Un elemento importante del programa es la promoción de «terceros lugares» para fomentar la innovación colectiva.



El programa fue puesto en marcha conjuntamente por el primer ministro, el ministro de Transición Ecológica y Cohesión Territorial y el viceministro encargado de las autoridades locales y los asuntos rurales. Los resultados se supervisarán a través de indicadores como el porcentaje de viviendas rurales vacías, el número de nuevas empresas rurales y el porcentaje de ciudadanos que consideran que las zonas rurales son un buen lugar para vivir.

Puede obtener más información [aquí \(en francés\)](#).



3.5. Verificación rural eficaz y sistemas de datos adecuados

Dado que las zonas rurales se ven afectadas por un gran número de decisiones legislativas y administrativas, es necesario un mecanismo para maximizar los efectos positivos y limitar los efectos negativos. La verificación rural es un mecanismo que determina y evalúa los efectos de los nuevos reglamentos, planes o programas en las zonas rurales. Para que los resultados sean satisfactorios, debe integrarse en todo el **sistema de gobernanza** y adaptarse a la estructura administrativa específica de un país o región. En el **Reino Unido**, según el [2020 Rural Proofing Report](#) [«Informe de verificación rural de 2020», documento no disponible en español], cada departamento gubernamental tiene un responsable designado de verificación rural cuyo papel es defender la verificación rural en su ámbito político. El Gobierno también ha elaborado [orientaciones prácticas sobre la consideración de los resultados de la política en las zonas rurales](#). En **Finlandia**, la verificación rural se integra en las orientaciones del Ministerio de Justicia sobre la evaluación de impacto de las propuestas legislativas del Gobierno y va acompañada de métodos de evaluación fáciles de utilizar, así como de formación y **sensibilización por parte de los legisladores**. El [grupo temático de la Red Europea de Desarrollo Rural sobre la verificación rural](#) ha elaborado un marco analítico y recomendaciones para la verificación rural a escala nacional, regional y local.

Para evaluar el impacto de las decisiones en las zonas rurales y medir los avances en la aplicación de las políticas y estrategias, es esencial tener acceso a **datos de alta calidad**. La Comunidad Autónoma de Cataluña publica un exhaustivo libro bienal con estadísticas detalladas sobre sus zonas rurales. El comité director de la [visión rural regional](#) utiliza estos datos para supervisar las nuevas propuestas legislativas y evaluar el impacto en las zonas rurales. En Hungría, el Sistema Nacional de Información sobre Desarrollo Regional y Ordenación Territorial ([www.teir.hu](#)) integra datos rurales de diversas fuentes con un módulo específico de LEADER que proporciona datos a los grupos de acción local y los municipios. El [Observatorio de las zonas rurales](#), creado en diciembre de 2022 por la Comisión Europea para centralizar, analizar y difundir datos relacionados con las zonas rurales de la UE, también puede apoyar la toma de decisiones basada en datos contrastados sobre cuestiones rurales.



3.6. Sistemas de gobernanza adecuados para facilitar la coordinación

Dada la importancia de implicar a muchos agentes políticos diferentes en el desarrollo rural, es fundamental establecer un sistema que facilite la coordinación, tanto **horizontal** (por ejemplo, entre los distintos ministerios sectoriales) como **vertical** (entre los distintos niveles de gobernanza: nacional, regional, subregional y local). Esta coordinación debe contribuir a evitar la duplicación de esfuerzos o acciones contradictorias y crear sinergias. Un modelo de gobernanza multinivel debería contar con la participación de las organizaciones de la sociedad civil, las empresas y los interlocutores sociales. Deben establecerse mecanismos e incentivos para garantizar que los diferentes servicios y niveles administrativos se comuniquen periódicamente, y que la cooperación no se limite al intercambio de información, sino que facilite el debate participativo abierto y la planificación de actividades conjuntas.

Las reuniones periódicas de los miembros del personal responsables de los diferentes instrumentos políticos pueden ser útiles, idealmente en un contexto informal, para generar **confianza y una comprensión común** de los retos y los objetivos. También es muy importante trazar líneas claras de responsabilidad respecto de tareas específicas y que el organismo encargado de la coordinación cuente con una sólida legitimidad, como ilustra el ejemplo **español**. Algunos Estados miembros disponen de [consejos de política alimentaria](#) que pueden servir de modelo inspirador de plataformas multilaterales.

Lucha contra la despoblación rural en Castilla-La Mancha

En 2021, la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha aprobó una ley específica sobre medidas económicas, sociales y tributarias frente a la despoblación y para el desarrollo del medio rural.



El firme liderazgo de la vicepresidencia regional, con el apoyo de un comisionado específico del reto demográfico, fue clave para movilizar e implicar a todos los departamentos gubernamentales autonómicos (como agricultura, educación, sanidad y transporte) en el desarrollo de la ley y en la aplicación de una estrategia regional para hacerla realidad.

Esta estrategia abarca una amplia gama de acciones y moviliza 3 322 millones de euros de fondos regionales, nacionales y de la UE, en particular fondos NextGenerationEU. Para coordinar la estrategia, se ha creado el Consejo Regional de Desarrollo del Medio Rural y frente a la Despoblación con la participación de representantes de todos los departamentos de la Administración autonómica, los consejos provinciales y los organismos locales, así como de agentes socioeconómicos clave (por ejemplo, sindicatos, empresas, universidades y sociedad civil).

Puede obtener más información [aquí](#).



© Albert Puigvert

“Hacer frente a los retos rurales implica el desarrollo de **políticas transversales que impliquen a todos los niveles de gobierno**. En Cataluña, el Pacto Rural fue el resultado de un proceso participativo, y en su gobernanza intervienen la sociedad civil, el Gobierno y el Parlamento.

Albert Puigvert, Asociación de Iniciativas Rurales de Cataluña (ES)



3.7. Mecanismos para coordinar la asignación de fondos y garantizar sinergias

Además de una buena coordinación entre los distintos organismos, un apoyo eficaz a las zonas rurales requiere **vincular diferentes fuentes de financiación** —europeas, nacionales, regionales y locales— para garantizar que los distintos instrumentos combinados sean suficientes para responder a las necesidades rurales y se adapten a la realidad de los beneficiarios (proyectos a pequeña escala, capacidad administrativa limitada, etc.). El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader) y la política de cohesión (FEDER, FSE) son las principales fuentes de financiación de la UE para el cambio rural, pero existen otros fondos (fondos de resiliencia y recuperación) y programas (por ejemplo, Erasmus o LIFE) que pueden realizar una aportación. Estos flujos de financiación también pueden **combinarse** a través de enfoques multifondo para crear aún más oportunidades de acción sobre el terreno, como ha sucedido en **Chequia**. Las autoridades de gestión nacionales y regionales pueden facilitar el acceso a la financiación de las partes interesadas rurales mediante el establecimiento de flujos de financiación específicos **dirigidos a las zonas rurales** y el diseño de normas sencillas y fáciles de utilizar para la solicitud, la subvencionabilidad y la presentación de informes en los distintos fondos. **Suecia** lo hizo, por ejemplo, en el período 2014-2020, con toda la financiación del desarrollo local participativo para las zonas rurales procedente de cuatro fondos de la UE (Feader, FEDER, FSE y FEMP) gestionada por una única autoridad y ejecutada mediante un conjunto armonizado de normas.

Otra solución es una ventanilla única para ayudar a los municipios rurales, las empresas y las ONG a acceder a la financiación pública, establecida a nivel local, regional o nacional. En algunos Estados miembros (por ejemplo, en la [región del Tirol, en Austria](#)) este papel lo desempeñan los grupos de acción local LEADER.

El concepto de desarrollo rural en Chequia

Chequia combinó diferentes fondos de la UE para las zonas rurales en el período 2014-2020: sus 178 grupos de acción local rurales abarcaban casi todas las zonas rurales del país, haciendo uso del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Feader, con la mayor parte de la financiación procedente del FEDER. Sobre la base de esta experiencia, Chequia diseñó su concepto de desarrollo rural en 2020 bajo la supervisión del Ministerio de Desarrollo Regional, combinando diversas fuentes de financiación a través de instrumentos territoriales y estrategias SMART.



Durante la Presidencia checa de la UE, se puso en marcha el Pacto Rural checo. Reúne a ciudadanos, autoridades locales y otros socios para promover el desarrollo rural en el país.

Puede obtener más información [aquí](#) y [aquí](#).

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2024

© Unión Europea, 2024. CC-BY 4.0

Foto de la portada: © Monkey Business Images, Canva.com

Este programa se ejecuta mediante:



Print ISBN 978-92-68-13019-3
PDF ISBN 978-92-68-13001-8

doi:10.2762/815006
doi:10.2762/577622

KF-09-24-088-ES-C
KF-09-24-088-ES-N