



Concretizar o Pacto Rural nos Estados-Membros

Documento de informação

setembro de 2023

As informações e as opiniões expressas no presente documento são as dos autores e não refletem necessariamente a posição oficial da Comissão Europeia. A Comissão não garante o rigor dos dados incluídos, nem pode ser considerada responsável pela utilização que possa ser feita das informações constantes da presente publicação.







Índice

1	Introdução	.1
2	Por que é necessário um Pacto Rural?	1
3		
	3.1 Estruturas e mecanismos de colaboração com as comunidades rurais	3
	3.2 Membro do Governo designado e serviços específicos para abordar questões rurais em todos os domínios políticos	
	3.3 Reforço de capacidades e apoio à criação de redes para uma grande variedade de partes interessadas	5
	3.4 Uma visão prospetiva, aplicada através de uma estratégia/plano de ação holístico	
	3.5 Verificação rural eficaz e sistemas de dados adequados	7
	3.6 Sistemas de governação adequados a fim de facilitar a coordenação	7
	3.7 Mecanismos para coordenar a afetação dos fundos e assegurar sinergias	c





1 Introdução

O presente documento de informação descreve os principais elementos, ou componentes, necessários para mobilizar as partes interessadas em torno do Pacto Rural e promover uma ação concertada com vista à consecução dos objetivos da visão a longo prazo para as zonas rurais da União Europeia, no contexto específico de cada Estado-Membro ou região, e também exemplifica a forma como esses

elementos são postos em prática. A presente publicação destinase principalmente às autoridades públicas a nível nacional (e a nível regional no caso dos Estados-Membros cujas autoridades regionais disponham de poderes legislativos ou de planeamento), às organizações da sociedade civil (especialmente as que



participam na elaboração ou defesa de políticas), aos investigadores, às organizações empresariais e a outras partes interessadas nas políticas rurais.

Se procura uma forma de concretizar o Pacto Rural no seu país ou região, estas informações são para si!

2 Por que é necessário um Pacto Rural?

Como salientou a presidente da Comissão Europeia, Ursula von der Leyen, as zonas rurais são **essenciais** para a identidade e o bem-estar da Europa e também desempenham um papel importante na resposta aos grandes **desafios** sociais e ambientais. Para que as zonas rurais possam prosperar, é necessário que sejam envidados **esforços coordenados** por um vasto conjunto de intervenientes e partes interessadas a diferentes níveis de governação.

Em 2021, após uma ampla reflexão conjunta e consulta das partes interessadas, a Comissão Europeia publicou uma comunicação sobre a <u>visão a longo prazo para as zonas rurais da UE</u>. Foi elaborado um <u>plano de ação para as zonas rurais</u> para concretizar esta visão que se articula em torno de nove iniciativas emblemáticas, quinze ações de acompanhamento e seis ações horizontais, refletindo o compromisso da Comissão de tornar as zonas rurais mais fortes, resilientes, interligadas e prósperas até 2040. Uma destas ações horizontais consiste em propor um **Pacto Rural**, ou seja, um mecanismo que permita a participação e incentive a intervenção de todas as partes interessadas e a todos os níveis de governação pertinentes com vista à consecução do objetivo respeitante à visão a longo prazo.

Objetivos do Pacto Rural



Dar mais voz às zonas rurais e integrá-las nas agendas políticas



Criação de redes, colaboração e aprendizagem mútua



Compromissos de ação

Em junho de 2023, a Comissão Europeia criou o <u>Grupo de Coordenação do Pacto Rural</u>, composto pelas principais partes interessadas do setor rural, para orientar o processo do Pacto Rural nos próximos três





anos, sob a coordenação da Direção-Geral da Agricultura e do Desenvolvimento Rural em colaboração com a Direção-Geral da Política Regional e Urbana. A Comissão criou ainda o Gabinete de Apoio ao Pacto Rural para dinamizar o pacto e contribuir para a consecução dos objetivos da Comunidade através da execução de tarefas essenciais, tais como a organização de eventos, a compilação e divulgação de boas práticas, a coordenação de esforços com outras redes da política da UE, o apoio à plataforma da comunidade do Pacto Rural, a publicação da «Rural Vision Magazine», um boletim informativo e documentos de informação, bem como a gestão do sítio Web e dos canais das redes sociais. Todas as atividades a nível da UE são concebidas e realizadas com a forte participação das partes interessadas. No entanto, para obter resultados, é necessário que o Pacto Rural ultrapasse o âmbito da UE a fim de chegar às partes interessadas a nível nacional, regional e local. As autoridades nacionais, regionais e locais são responsáveis pela adoção de várias medidas estratégicas com impacto nas zonas rurais, nomeadamente critérios de utilização dos fundos da UE. Outras partes interessadas, como as organizações da sociedade civil, desempenham um papel importante na elaboração e aplicação de políticas. A visão a longo prazo só pode ser alcançada caso estas participem e se empenhem ativamente. Além disso, o bem-estar e os meios de subsistência nas zonas rurais, em especial nas zonas com condicionantes específicas, como as regiões montanhosas, insulares ou transfronteiriças, não dependem apenas dos intervenientes habitualmente associados à agricultura e ao desenvolvimento rural. As autoridades públicas (por exemplo, as que são competentes em matéria de educação, saúde, transportes e outros serviços, energia, ambiente ou infraestruturas digitais), os intervenientes na política urbana, as empresas e os investigadores também têm um papel a desempenhar nesse sentido.

Verificam-se algumas tentativas no sentido de estabelecer pactos rurais a vários níveis (nacional, regional, local) e de diversas formas, consoante as necessidades e as culturas organizacionais em toda a UE. É importante que **nenhuma zona rural da UE seja deixada para trás** e que todas possam beneficiar dos esforços coordenados envidados para as tornar mais fortes, resilientes, interligadas e prósperas. Para tal, as partes interessadas nas zonas rurais da UE devem aderir à Comunidade do Pacto Rural a nível da UE, e tomar medidas práticas no seu próprio domínio de atividade, procurando identificar a melhor forma de **concretizar os compromissos assumidos no âmbito do Pacto Rural a nível nacional, regional ou local**. Estas atividades a diferentes níveis complementar-se-ão e contribuirão para a transformação da visão a longo prazo numa estratégia concreta com resultados práticos, conforme reivindicado pelas partes interessadas no Fórum de <u>Alto Nível sobre Política Rural</u> realizado em Sigüenza (Espanha).

3 Componentes do Pacto Rural

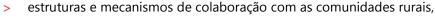
Muito antes do desenvolvimento da visão a longo prazo para as zonas rurais da UE, alguns Estados-Membros (por exemplo, a Finlândia) já dispunham de estruturas de governação que viabilizavam políticas rurais coordenadas e abrangentes em vários domínios temáticos, à semelhança do que é preconizado pelo Pacto Rural; outros países começaram a aplicar iniciativas semelhantes mais recentemente, motivados por tendências negativas como o despovoamento rural, o declínio económico e o descontentamento, ou no intuito de aproveitar as oportunidades criadas pelo financiamento europeu (por exemplo, a Espanha e a Chéquia). Com base na respetiva experiência e no processo de visão a longo prazo para as zonas rurais da UE, há vários elementos que os Estados-Membros podem aplicar como contributo para a consecução dos objetivos do Pacto Rural a nível nacional ou regional e em complemento dos 11 Princípios da OCDE sobre a Política Rural, a saber:











- membro do Governo designado e serviços específicos para abordar questões rurais em todos os domínios políticos,
- > reforço de capacidades e apoio à criação de redes para uma grande variedade de intervenientes e partes interessadas,



- uma visão prospetiva, aplicada através de uma estratégia/plano de ação holístico,
- > verificação rural eficaz e sistemas de dados adequados,
- > sistemas de governação adequados a fim de facilitar a coordenação, e
- > mecanismos para coordenar a afetação dos fundos e assegurar sinergias.

No seu conjunto, são estes os componentes de um Pacto Rural bem-sucedido. As **soluções individuais podem ser adaptadas** ao contexto nacional, incluindo quadros jurídicos e administrativos específicos, fontes de financiamento, cultura organizacional e capacidades das partes interessadas.



3.1 Estruturas e mecanismos de colaboração com as comunidades rurais

A mudança rural não pode ser alcançada sem que haja uma forte participação das comunidades rurais. Sabe-se que as políticas concebidas e aplicadas de forma participativa têm maior probabilidade de ser bem-sucedidas do que as abordagens descendentes, o que é válido sobretudo para as zonas rurais. Essa participação não se deve cingir a consultas ocasionais, deve antes assumir um **caráter regular, sistemático e que garanta a representatividade** das principais partes interessadas. É igualmente importante permitir a participação destas em **todo o processo político**, desde a conceptualização e a conceção de políticas até à elaboração de legislação, sua aplicação e avaliação dos resultados.

Nesse sentido, são necessários mecanismos específicos, adaptados às capacidades e à disponibilidade dos representantes das comunidades rurais, bem como atividades que fomentem o diálogo aberto (por exemplo, debates e seminários). Há vários formatos possíveis: por exemplo, estruturas relativamente

Parlamento rural da Letónia



O Fórum rural letão (uma organização nacional que reúne as principais partes interessadas da sociedade civil no domínio do desenvolvimento rural) organiza o Parlamento das Comunidades Rurais da Letónia a cada dois anos. Em 2023, este evento reuniu cerca de 300 representantes dos órgãos de poder local e regional, das empresas, dos decisores políticos (incluindo os Ministérios da Agricultura, da Proteção do Ambiente e do Desenvolvimento Regional e da Segurança Social), académicos, profissionais e entusiastas do desenvolvimento rural. Os participantes procederam ao intercâmbio de experiências e foi elaborada uma resolução que, nos próximos dois anos, servirá de roteiro para todas as decisões sobre as zonas rurais.

Ver mais informações aqui.

formais, como grupos de trabalho ou comités de coordenação que contem com a participação de diferentes tipos intervenientes (a título exemplificativo, o Conselho de Política Rural da Finlândia); ou eventos para ajudar a formular e dar voz às necessidades das comunidades rurais, bem como para sensibilizar e valorizar as zonas rurais junto do público em geral. As atuais redes com ligações diretas às comunidades rurais podem desempenhar um papel importante. Tal poderá ocorrer, por exemplo, no âmbito dos parlamentos rurais a nível nacional, que permitem às comunidades rurais e às organizações da sociedade civil instaurar um diálogo com os decisores políticos (veja-se, a título exemplificativo, o





caso da **Letónia**). Este tipo de parlamentos são já uma realidade em muitos Estados-Membros da UE (por exemplo, Suécia, Finlândia, Estónia, Hungria, Eslováquia, Países Baixos, Roménia, Croácia, Letónia e Lituânia), bem como em países vizinhos (Bósnia-Herzegovina, Albânia e Escócia, no Reino Unido), sendo as respetivas conclusões apresentadas no âmbito das reuniões bienais do <u>Parlamento Rural Europeu</u>.

Lidija Pavić-Rogošić, membro do CESE, ODRAZ – Desenvolvimento Sustentável da Comunidade (HR):

«Já é tempo de a visão a longo prazo para as zonas rurais da Europa ser não só adotada, mas também aplicada. Para que isso seja possível, precisamos de uma mudança de mentalidades, de uma maior apreciação das zonas rurais, bem como de **abordagens de base local e de uma maior confiança nas comunidades locais**. Devemos afastar-nos da compartimentação política e olhar para as zonas rurais de uma forma abrangente.»



3.2 Membro do Governo designado e serviços específicos para abordar questões rurais em todos os domínios políticos

O desenvolvimento rural é, por norma, responsabilidade ministério, de um que, frequentemente, tem competência também em matéria de agricultura, silvicultura e/ou economia alimentar. No entanto, as decisões tomadas pelos organismos responsáveis pelo desenvolvimento económico e regional, pela educação, pela saúde e pelos transportes podem ter um impacto igual ou superior na vida rural. Assegurar a cooperação de todos estes serviços de forma a produzir um impacto positivo nas zonas rurais exige uma forte liderança, pelo que é fundamental a nomeação de um membro do Governo que seja responsável pelas questões rurais para que as populações rurais se sintam ouvidas. A criação de um serviço específico para dar resposta às questões rurais poderá também contribuir para sensibilizar organismos OS governamentais competentes para a importância das zonas rurais, facilitando assim uma ação coordenada. Os exemplos da Irlanda e da Finlândia permitem vislumbrar soluções inspiradoras.

Conselho de Política Rural da Finlândia



A Finlândia reconheceu há muito que a política rural deve pressupor a participação de todas as instituições cujas decisões afetam a vida quotidiana e o empreendedorismo nas zonas rurais. Nesta perspetiva, foi desenvolvida uma estrutura para as reunir e assegurar a colaboração: o Conselho de Política Rural da Finlândia. Está adstrito ao Governo finlandês, sendo que o ministro da Agricultura e o ministro da Economia e do Emprego partilham habitualmente as funções de presidente e vice-presidente. Os 34 membros são nomeados pelo Governo e representam ministérios, agências, o setor privado e as organizações da sociedade civil. São apoiados por um secretariado gerido pelo secretário-geral, com três vicepresidentes em representação do setor público, da sociedade civil e dos organismos de investigação. A maior parte dos trabalhos do Conselho é efetuada em redes temáticas.

Ver mais informações <u>aqui</u>.

Um serviço específico deste tipo pode também funcionar como primeiro ponto de contacto com as partes interessadas para partilharem ideias ou manifestarem preocupações sobre questões rurais, devendo, de preferência, ser dotado de pessoas que possuam uma boa capacidade de compreensão e comunicação com diversas partes interessadas rurais e diferentes departamentos administrativos e que tenham experiência noutros setores da economia ou da sociedade civil.





Radim Sršeň, Ministro-Adjunto dos Assuntos Regionais (CZ):

«Olhando para a geografia do descontentamento, é necessário passar da teoria à prática! O Pacto Rural e iniciativas como a verificação rural têm de ocorrer **não só a nível da UE, mas também a nível nacional, regional e local.** É necessária uma abordagem holística e menos burocrática.»



3.3 Reforço de capacidades e apoio à criação de redes para uma grande variedade de partes interessadas

Para que uma mudança seja possível a nível rural, é essencial contar com a participação das partes interessadas das zonas rurais. Contudo, para participar no Pacto Rural, muitos poderão necessitar do apoio de organizações intermediárias, que forneçam explicações e proporcionem incentivos e oportunidades de debate, permitindo que as pessoas troquem experiências e formulem opiniões e posições. Este tipo de apoio pode ser particularmente importante para habitantes de pequenas aldeias remotas, pequenos agricultores, microempresários, mulheres e representantes dos jovens. Partindo do reforço da confiança e da explicação de conceitos fundamentais em linguagem simples, do desenvolvimento de competências e da formação específica, poderá ser necessário envidar um esforço sistemático a longo prazo para integrar estes «suspeitos pouco prováveis». A disponibilização de um orçamento para cobrir as despesas de viagem para efeitos de deslocação a reuniões poderá ser fundamental, especialmente nos Estados-Membros de maior dimensão (como a Suécia, ver exemplo). Para além do apoio à criação de redes e à participação, é igualmente importante

Participação e reforço das capacidades das partes interessadas das zonas rurais na Suécia



A participação das partes interessadas em questões rurais na Suécia é facilitada pela Rede Rural Nacional. As partes interessadas rurais nacionais e regionais (independentemente de aplicarem ou não a política agrícola comum) são incentivadas a candidatar-se à adesão formal e a assumir o compromisso de participar ativamente em grupos de trabalho temáticos, podendo atuar como intermediários que contribuem para transferir o diálogo político para o nível local. A fim de facilitar a participação dos intervenientes da sociedade civil, a rede rural nacional dispõe de financiamento para as despesas de viagem e até mesmo para efeitos de honorários (para voluntários).

Ver mais informações aqui.

Ajudar as comunidades rurais a ter acesso à informação e ao



Nos Estados Unidos, as agências federais e as comissões responsáveis pelas questões rurais colaboram para garantir um acesso equitativo das comunidades rurais ao financiamento federal. Além disso, fornecem conhecimentos especializados para ajudar estas comunidades a clarificarem as prioridades locais e a apresentarem a sua candidatura a financiamento para a criação de emprego, infraestruturas e melhoria das comunidades.

assegurar o acesso dos intervenientes rurais a financiamento e a possibilidade de executar projetos a nível local que contribuam para a visão a longo prazo para as zonas rurais da UE. Os balcões únicos podem reforçar e revitalizar as comunidades rurais através de dinamização, aconselhamento, criação de redes e prestação do apoio necessário ao cumprimento dos requisitos de financiamento. Este apoio já é prestado por muitos grupos de ação local (GAL) do programa LEADER, mas também pode provir de serviços especializados (como acontece no exemplo dos **EUA**).





A fim de divulgar informação junto dos beneficiários rurais acerca da existência dos fundos europeus pertinentes, a Comissão Europeia disponibilizará, até ao final de 2023, um conjunto de ferramentas sobre as oportunidades de financiamento da UE para as zonas rurais, que centralizará a informação num único local acessível aos órgãos de poder local, às partes interessadas, aos responsáveis pelos projetos e às autoridades de gestão, ajudando-os a tirar o máximo partido das novas oportunidades

proporcionadas pelo orçamento da UE para 2021-2027.

«O nosso futuro rural» na Irlanda



A política abrangente da Irlanda para as zonas rurais assenta na estratégia nacional de desenvolvimento a longo prazo «Project Ireland 2040» e tem por base a visão de uma Irlanda rural próspera, que aposta no bem-estar e no desenvolvimento económico, social, cultural e ambiental nacional.

Para o efeito, foi concebido um conjunto abrangente de medidas políticas, cada uma delas contando com um departamento governamental específico responsável pela sua aplicação. O processo é coordenado pelo Ministério do Desenvolvimento Rural e das Comunidades e liderado pelo seu ministro, sendo os progressos acompanhados pelo Conselho de Ministros para a Recuperação Económica e o Investimento, presidido pelo primeiro-ministro.

Ver mais informações aqui.

3.4 Uma visão prospetiva, aplicada através de uma estratégia/plano de ação holístico

Para enfrentar os desafios que se colocam às zonas rurais, os decisores políticos devem ter uma visão clara que oriente o rumo a seguir a longo prazo. É necessário que as comunidades rurais e os que pretendem investir, instalar-se ou trabalhar nas zonas rurais, em especial os jovens, estejam cientes de que o apoio político continuará disponível durante muitos anos. Para o efeito, é indispensável um amplo consenso entre os grupos políticos e a sociedade civil (incluindo as organizações rurais e urbanas), os agricultores, as pequenas e médias empresas, os jovens e os vários intervenientes económicos e sociais, podendo ser também necessário adotar

disposições eficazes em matéria de gestão de conflitos. O consenso e a participação dos principais serviços governamentais permitem assegurar a **continuidade a longo prazo** e garantir recursos — humanos, institucionais e financeiros — suficientes para que a visão se torne uma realidade.

Neste sentido, também é essencial haver uma estratégia multissetorial holística. Uma vez que as políticas rurais enfrentam desafios múltiplos e complexos, as intervenções fragmentadas não são eficazes. Aliás, tentar resolver um único problema ou apoiar um grupo-alvo pode mesmo ser contraproducente. Uma abordagem holística e integrada ajuda a ter em conta os aspetos sociais, económicos e ambientais da vida rural que, em muitos casos, se encontram interligados (ver o exemplo da **França**). Um pacto rural nacional ou regional pode ser o primeiro passo para reunir diferentes vertentes políticas e facilitar uma **visão mais ampla e integrada** das zonas rurais. Tal deve traduzir-se em **medidas práticas** que constituam um plano de ação coerente, indicando claramente quem é responsável por quê e de que forma os progressos podem ser acompanhados e avaliados.





3.5 Verificação rural eficaz e sistemas de dados adequados

Uma vez que as zonas rurais são afetadas por um grande número de decisões legislativas e administrativas, é necessário aplicar um mecanismo que permita maximizar o impacto positivo e limitar

Programa France Ruralités

Com base na execução da sua primeira agenda rural nacional, o Governo francês lançou, em 2023, um programa abrangente para impulsionar as zonas rurais, que assenta em quatro pilares: apoio técnico a projetos de investimento para os municípios, aumento do financiamento da biodiversidade para valorizar os recursos ambientais rurais, soluções práticas para a vida quotidiana (mobilidade, educação, saúde, cultura, habitação, etc.) e um novo sistema de conceção de zonas rurais de revitalização, que obtêm benefícios fiscais. Um elemento importante do programa é a promoção de «terceiros lugares» para fomentar a inovação coletiva.

O programa foi lançado conjuntamente pelo primeiro-ministro, pelo ministro da Transição Ecológica e da Coesão Territorial e pelo ministro-adjunto responsável pelas Autoridades Locais e pelos Assuntos Rurais. Os resultados serão acompanhados através de indicadores como a percentagem de habitações rurais desocupadas, o número de novas empresas rurais e a percentagem de cidadãos que consideram as zonas rurais um bom lugar para viver.

Ver mais informações aqui (em FR).

os impactos negativos. A verificação rural é um mecanismo que identifica e avalia os impactos de novos regulamentos, planos ou programas nas zonas rurais. Para ser bem sucedida, deverá ser integrada em todo o **sistema de governação** e adaptada à estrutura administrativa específica de um país/região. No Reino Unido, de acordo com o <u>relatório de 2020 sobre a verificação</u> rural, cada departamento governamental nomeou um responsável pela verificação rural, cujo papel é promover a verificação rural no seu domínio de intervenção. O Governo elaborou igualmente orientações práticas sobre a análise dos resultados da política nas zonas rurais. Na Finlândia, a verificação rural está integrada nas orientações do Ministério da Justiça sobre a avaliação de impacto das propostas legislativas governamentais é acompanhada de métodos de avaliação fáceis de utilizar, bem como de formação e

sensibilização dos legisladores. O grupo temático da rede rural nacional sobre a verificação rural preparou um quadro analítico e recomendações para a verificação rural a nível nacional, regional e local.

Para avaliar o impacto das decisões nas zonas rurais e medir os progressos na execução das políticas e estratégias, é essencial o acesso a **dados de elevada qualidade**. A região espanhola da Catalunha publica um livro bianual exaustivo com estatísticas pormenorizadas sobre as suas zonas rurais. Estes dados são utilizados pelo comité diretor da <u>visão</u> rural regional para acompanhar as novas propostas legislativas e avaliar os impactos nas zonas rurais. Na Hungria, o Sistema Nacional de Informação sobre Desenvolvimento Regional e Ordenamento do Território (<u>www.teir.hu</u>) integra dados rurais de várias fontes com um módulo LEADER específico que fornece dados aos GAL e aos municípios. A tomada de decisões baseada em dados concretos sobre questões rurais também pode ser apoiada pelo <u>Observatório dos Territórios Rurais</u>, lançado em dezembro de 2022 pela Comissão Europeia para centralizar, analisar e divulgar dados relacionados com as zonas rurais da UE.



3.6 Sistemas de governação adequados a fim de facilitar a coordenação

Dada a importância da participação de múltiplos e variados intervenientes políticos no desenvolvimento rural, é fundamental criar um sistema que facilite a coordenação, tanto **horizontal** (por exemplo, entre diferentes ministérios setoriais) como **vertical** (entre diferentes níveis de governação: nacional, regional,





sub-regional e local). Essa coordenação deverá contribuir para evitar a duplicação de esforços ou ações contraditórias e criar sinergias. Um modelo de governação a vários níveis deve contar com a participação das organizações da sociedade civil, das empresas e dos parceiros sociais. Devem ser criados mecanismos e incentivos para assegurar que os diferentes serviços e níveis administrativos comuniquem regularmente e que a cooperação não se limite ao intercâmbio de informações, mas facilite o debate participativo aberto e o planeamento de atividades conjuntas. Pode revelar-se útil a

Combater o despovoamento rural em Castela-Mancha



Em 2021, a região espanhola de Castela-Mancha aprovou uma lei especial sobre medidas económicas, sociais e fiscais para combater o despovoamento e desenvolver as zonas rurais. Foi fundamental uma liderança forte do vice-presidente regional, com o apoio de um comissário específico para o desafio demográfico, para mobilizar e promover a participação de todos os departamentos do governo regional (como a agricultura, a educação, a saúde e os transportes) no desenvolvimento da lei e na execução de uma estratégia regional que permitisse a concretização dessa lei.

Esta estratégia abrange várias ações e mobiliza 3 322 milhões de EUR provenientes de fundos regionais, nacionais e da UE, incluindo do NextGenerationEU. Para coordenar a estratégia, foi criado o Conselho Regional para o Desenvolvimento do Ambiente Rural e a Luta contra o Despovoamento, com a participação de representantes de todos os departamentos do governo regional, dos conselhos provinciais e dos órgãos locais, bem como dos principais agentes socioeconómicos (por exemplo, sindicatos, empresas, universidades e sociedade civil).

Ver mais informações aqui.

realização de reuniões regulares dos membros do pessoal responsáveis por diferentes instrumentos políticos, de preferência num contexto informal, para reforçar a **confiança e um entendimento comum** dos desafios e objetivos. É também extremamente importante a definição de linhas claras de responsabilidade por tarefas específicas e uma forte legitimidade do organismo responsável pela coordenação, como ilustrado pelo exemplo **espanhol**. Alguns Estados-Membros dispõem de <u>conselhos</u> de política alimentar que podem servir de modelo inspirador para a criação de plataformas multilaterais.

Albert Puigvert, Associação de Iniciativas Rurais da Catalunha (ES):

«Enfrentar os desafios rurais implica o desenvolvimento de **políticas transversais que contem com a participação de todos os níveis de governo**. Na Catalunha, o Pacto Rural foi o resultado de um processo participativo e a sua governação envolve a sociedade civil, o Governo e o Parlamento.»





3.7 Mecanismos para coordenar a afetação dos fundos e assegurar sinergias

Além de uma boa coordenação entre os diferentes organismos, um apoio eficaz às zonas rurais exige a **coordenação de diferentes fontes de financiamento** — europeias, nacionais, regionais e locais — para assegurar que os vários instrumentos conjugados são suficientes para dar resposta às necessidades

Conceito de desenvolvimento rural na Chéquia



A Chéquia conjugou diferentes fundos da UE para as zonas rurais em 2014-2020: os seus 178 GAL rurais abrangeram quase todas as zonas rurais do país, recorrendo ao Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), ao Fundo Social Europeu (FSE) e ao FEADER, sendo a maior parte do financiamento proveniente do FEDER. Com base nesta experiência, a Chéquia concebeu o seu conceito de desenvolvimento rural em 2020 sob a supervisão do Ministério do Desenvolvimento Regional, conjugando várias fontes de financiamento através de instrumentos territoriais e estratégias SMART.

Durante a Presidência checa da UE, foi lançado o **Pacto Rural checo,** que reúne cidadãos, órgãos de poder local e outros parceiros para promover o desenvolvimento rural.

Mais informações <u>aqui</u> e <u>aqui</u>.

rurais e estão adaptados à realidade dos beneficiários (projetos de pequena escala, capacidade administrativa limitada, etc.). O Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER) e a política de coesão (FEDER, FSE) são as principais fontes de financiamento da UE para a mudança rural, mas vários outros de fundos (fundos resiliência recuperação) e programas (por exemplo, Erasmus e LIFE) podem desempenhar um papel importante. Estas fontes financiamento também podem conjugadas através de abordagens multifundos para criar ainda oportunidades de ação no terreno, como é o caso na **Chéquia**. As autoridades de

gestão nacionais e regionais podem facilitar o acesso ao financiamento pelas partes interessadas das zonas rurais, criando fluxos de financiamento **específicos para as zonas rurais** e concebendo regras simples e de fácil utilização em matéria de apresentação de candidaturas, elegibilidade e comunicação de informações relativamente a todos os diferentes fundos. Tal foi feito, por exemplo, pela **Suécia** no período de 2014-2020, com todo o financiamento do desenvolvimento local de base comunitária para as zonas rurais a partir de quatro fundos da UE (FEADER, FEDER, FSE e FEAMP) geridos por uma única autoridade e executados através de um conjunto harmonizado de regras.

Outra solução consiste na criação, a nível local, regional ou nacional, de um balcão único para apoiar os municípios rurais, as empresas e as ONG no acesso a financiamento público. Em alguns Estados-Membros (por exemplo, <u>na região do Tirol, na **Áustria**</u>), este papel é desempenhado pelos GAL do programa LEADER.

